**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

# **ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН**

# **Д У М А**

**Р Е Ш Е Н И Е**

22.03.2012 № 112

Об утверждении ежегодного отчета главы Ханты Мансийского района за 2011 год

В целях контроля за деятельностью органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района, руководствуясь статьями 18, 50 Устава Ханты-Мансийского района, статьями 10-14 Положения об отчетах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 98,

Дума Ханты-Мансийского района

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить ежегодный отчет главы Ханты-Мансийского района за 2011 год согласно приложению к настоящему решению.

2. Признать деятельность главы Ханты-Мансийского района за 2011 год удовлетворительной.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

Глава

Ханты-Мансийского района П.Н. Захаров

28.03.2012

Приложение

к проекту решения Думы

Ханты-Мансийского района

от 22.03.2012 № 112

**Ежегодный отчет главы Ханты Мансийского района за 2011 год**

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Функционирование системы местного самоуправления призвано обеспечить самостоятельное решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Мной с марта 2010 года по март 2011 года исполнялись обязанности высшего должностного лица Ханты-Мансийского района, избранного населением Ханты-Мансийского района прямыми выборами, как руководителя исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления района.

В связи с изменением в 2011 году системы управления района и формирования органов местного самоуправления произошло изменение в разграничении полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

С марта, после избрания из состава депутатов Думы района мной исполняются полномочия главы Ханты-Мансийского района и председателя Думы.

Объём полномочий основывается на статье 24 Устава района. В течение 2011 года полномочия были расширены Думой района, и увеличились с 19 до 46.

Принятие, начиная с 2011 года, ряда социально-экономических программ района, бюджета на трехлетний период обусловило планомерным движением в развитии Ханты-Мансийского района, раскрытии экономического потенциала.

Утверждение в 2011 году Думой района Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2020 года определило долгосрочную политику органов местного самоуправления муниципального района, включая сельские поселения во всех сферах деятельности, взаимоувязанную с потребностями населения и стратегическими интересами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с учетом приоритетных направлений, заданных на федеральном и окружном уровне.

Органы местного самоуправления Ханты-Мансийского района должны четко придерживаться данной Стратегии развития для достижения эффективного результата: повышения инвестиционной привлекательности, роста собственных доходов бюджета и, в конечном итоге, повышение качества жизни населения.

Для решения жизненно важных и финансово ёмких вопросов социального экономического развития района мной перед органами государственной власти Югры в течение 2011 года инициировано рассмотрение ряда затянувшихся долгие годы проблемных вопросов, решение которых позволило дополнительно привлечь в 2011 году в экономику районаиз различных источников (бюджетов всех уровня и внебюджетных) средства в размере 1 миллиард 202 миллиона рублей:

1) в областную целевую программу "Сотрудничество", принятую в рамках реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 августа 2004 года включены следующие объекты:

а) комплекс «Школа, детский сад, сельский дом культуры, библиотека, врачебная амбулатория (100учащихся, 20 мест, 100 мест, 11300 экземпляров, 10 посещений в смену) п. Выкатной»

б) участковая больница на 50 коек/135 посещений в смену п. Горноправдинск.

2) в окружные целевые программы включены объекты незавершённого строительства:

а) ФСК п. Горноправдинск;

б) полигон ТБО п. Горноправдинск;

в) участковая больница в п. Луговской.

3) выделены денежные средства из бюджета Югры на строительство жилья в д. Ярки в целях переселения жителей с. Базьяны и д. Сухоруково;

4) привлечены частные инвесторы по программе государственно-частного партнерства для строительства:

а) детского сада в п. Горноправдинск;

б) средней школы п. Бобровский.

Проводилась работа по привлечению в бюджет района дополнительных средств из федерального, окружного бюджетов и внебюджетных источников:

1. инициировано внесение изменений во все существующие муниципальные долгосрочные целевые программы;
2. подано более 20 заявок на финансирование за счет средств целевых программ Югры по направлениям развития малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса, развития жилищного строительства;
3. проведены переговоры и заключены соглашения с 7 нефтяными компаниями, по условиям которых бюджет района дополнительно получил 244,1 млн. рублей.

 Для обеспечения исполнения полномочий главы района, полномочий по вопросам местного значения и исполнению переданных муниципальному образованию отдельных государственных полномочий:

1) организовано и проведено 4 заседания Совета глав муниципальных образований сельских поселений Ханты-Мансийского района;

2) проведено около 70 заседаний комиссий, рабочих групп, координационных советов, аппаратных совещаний с участием главы администрации и его заместителей, по результатам которых даны более 500 поручений, том числе по изменению муниципальных целевых и ведомственных программ, оперативных поручений для предотвращения или устранения чрезвычайных ситуаций. В 2011 году были проведены 3 совместных совещания с главами сельских поселений Горноправдинск, Сибирский, Луговской по решению проблем населённых пунктов, такую практику решено продолжить в предстоящем году;

3) рассмотрено более 200 писем, обращений, заявлений граждан, проведено более 20 личных приёмов граждан, на которых принято 48 жителей района.

 Основные проблемные вопросы, обозначенные в обращениях граждан - это строительство и ремонт жилья, высокие тарифы и качество предоставления коммунальных услуг, отсутствие чистой водой, подключение и газификация населённых пунктов, качество транспортного обслуживания;

4) организовано 10 встреч жителей населенных пунктов с депутатами окружной и областной Дум для формирования наказов избирателей, которые включены в план работы соответствующих депутатских корпусов;

5) проведено 20 собраний (сходов) жителей сельских населённых пунктов района, по итогам которых даны более 50 поручений органам администрации района для их решения или разъяснения прав граждан;

6) проведено 8 публичных слушаний по проектам изменений в Устав района, по проекту бюджета, по вопросам градостроительной деятельности.

7) организовано и проведено более 10 встреч с представителями общественных объединений и организаций.

В 2011 году продолжалась работа с общественными организациями, которые является важным звеном в патриотическом воспитании подрастающего поколения, оказании социальной поддержки определенным категориям граждан, их адаптации в обществе. Для решения указанных вопросов так же вовлекались предприниматели, что позволило в 2011 году оказать содействие в привлечении спонсорской помощи в размере 800 тыс. рублей;

В целях обеспечения координации работы по взаимодействию органов местного самоуправления с населением, общественными объединениями и организациями реализуются совместные мероприятия и проекты.

Совместно с Ханты – Мансийской районной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и «Молодой Гвардией» проводились встречи с ветеранами сельских поселений, в которой приняло участие более 260 пенсионеров.

В октября 2011 года организована и проведена конференция общественных объединений и организаций района.

 Для возрождения нравственной и духовной жизни населения:

- оказана помощь в организации паломнической поездки в город Тобольск, участие в которой приняли 45 жители поселений района;

- оказано содействие в проведении праздника «Крещения Господня» в поселках Луговской, Кирпичный и Кедровый;

- оказано содействие в организации функционирования молебного дома в п.Выкатной.

Храм «Вознесения Господня» отнесён к объектам культурного наследия, благодаря чему его реставрация включена в окружную программу «Культурное наследие Югры». Начало финансирования 2012 год.

В ближайшее время в целях координации деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения будет создан совет при главе района, на заседаниях которого будут рассматриваться основные проблемы в вопросах:

организации бюджетного процесса (бюджетной политики);

социального развития;

строительства, ЖКХ, транспорта и связи;

развития сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства;

противодействия коррупции и др.

В своём отчете мной, как руководителем представительного органа отражена информация о деятельности Думы Ханты-Мансийского района. Отчёт о деятельности Думы Ханты-Мансийского района за 2011 год в полном объёме представлен на ваше рассмотрение и имеется у вас на руках**.**

Прошедший 2011 год для Думы района был ознаменован началом работы нового пятого созыва. По итогам муниципальных выборов, прошедших в марте 2011 года, был сформирован депутатский корпус в составе 21 депутата. Деятельность Думы района строилась в соответствии с федеральным законодательством, Уставом Ханты-Мансийского района, на основе годового плана работы, утвержденного решением Думы района от 22.12.2010 года № 611.

За 2011 год Думой района организовано и проведено 12 заседаний, рассмотрено 138 вопросов, принято 129 решений, в том числе путем заочного голосования 17 решений.

Для обеспечения решения полномочий Думы района сформировано 5 постоянных депутатских комиссии: планово-бюджетная комиссия, председатель Алексеев Ю.П.; комиссия по вопросам социального развития района, председатель Ерышев Р.Н.; комиссия по вопросам строительства, ЖКХ, транспорта и связи, председатель Остер Е.; комиссия по развитию сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, председатель Башмаков В.А.; мандатная комиссия, председатель Пархоменко Д.М.

В 2011 году Думой района проведено 20 совместных заседаний постоянных депутатских комиссий Думы района, по итогам которых дано 36 поручений администрации Ханты-Мансийского района.

В прошедшем в 2011 году:

предметом особого внимания депутатов Думы и ее постоянных комиссий являлись вопросы:

1. по финансированию мероприятий, планируемых в социальной сфере и по проблемам жилищно-коммунального хозяйства;
2. по содержанию и развитию инженерных сетей и сооружений в населенных пунктах сельских поселений Ханты-Мансийского района.

В целях контроля эффективного расходования бюджетных средств Думой района:

1) утвержден порядок обсуждения проектов муниципальных долгосрочных целевых программ и внесение изменений в них, в связи с чем были рассмотрены 27 проектов постановлений главы администрации района. В процессе обсуждения муниципальных программ подготовлены 7 предложений депутатов, в том числе три Захарова А.Ю, три Дурневой Л.В., одно Щепеткина Н.Г.

2) утвержден отчет об исполнении бюджета Ханты-Мансийского района за 2010 год по доходам в сумме 2 168 042 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 1 282 719 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 332 902 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета Ханты-Мансийского района) в сумме 164 860 тыс. рублей;

3) для планомерного исполнения полномочий органов местного самоуправления района в конце ноября 2011 года на девятом заседании Думы района принят бюджет Ханты-Мансийского района на 2012 год и плановый период 2012 и 2013 годов.

Одним из важных направлений деятельности Думы района являются:

активное взаимодействие с представительными и исполнительными органами власти Югры по эффективному социально-экономическому развитию района, в связи с чем, принято 3 решения Думы «Об обращении», которые направлены в адрес Губернатора Югры;

работа с избирателями в избирательных округах, их постоянная связь с населением, организация приемов граждан способствуют самоуправлению граждан, формированию положительного общественного мнения населения о деятельности органа местного самоуправления отстаивающего интересы и права жителей района. Депутатами Думы района проведено 493 встречи граждан по личным вопросам, рассмотрены 419 писем, обращений, заявлений граждан, по 242 из которых принято положительное решение. Основными проблемными вопросами, обозначенными в обращениях граждан, явились вопросы строительства и ремонта жилья, оказание материальной помощи, благоустройства населенных пунктов, чистая вода, газификация, водоснабжение, телефонизация, электроснабжение, транспортное обслуживание.

Депутатам районной Думы хотелось бы пожелать продолжить начатую в 2011 году работу. В тоже время при общении с гражданами не допускать популистических обещаний, давать разъяснения, основанные на знаниях Федеральных, региональных и муниципальных норм права.

В целом деятельность органов местного самоуправления района в 2011 году была направлена на раскрытие экономического потенциала района.

Предварительные итоги экономического развития района в 2011 году показывают правильность наших совместных усилий и направлений.

Общее экономическое развитие района характеризуются положительной динамикой по следующим показателям:

1. увеличением численности постоянного населения района на 3,6% (705 человек) и составила 20 136 человек;
2. увеличением среднесписочной численности работающих на 1,1%, чтосоставило 14 359 человек;
3. увеличением среднемесячной заработной платы одного работающего списочного состава на 5,6%, за январь-ноябрь - 43 964,8 рублей;
4. увеличением производства основных видов продукции:

 - добычи нефти, включая газовый конденсат – 45,8 млн. тонн или 102% к уровню 2010 года (44,9 млн. тонн);

 - производство электроэнергии – 1 229,7 млн. кВт. час или в 21,3 раза больше, чем в 2010 году (57,6 млн. кВт. час);

 - вывозка древесины – 14,7 тыс. куб. метров или 66,5% к уровню 2010 года (22,1 тыс. куб. м);

 - производство деловой древесины – 5,3 тыс. куб. м или 77,9% к уровню 2010 года (6,8 тыс. куб. метров);

5) увеличением производства продукции сельского хозяйства:

- производства мяса увеличившись на 9,9%, составило 665,7 тонны;

 - производство молока увеличилось на 1,1%, составило 5 028,8 тонны;

 - улова рыбы на 21,2%;составил 2 200,5 тонны;

- производство пищевая рыбнаяпродукцияна 29%,составило 2 313,5 тонны;

6) увеличением объема инвестиций в основной капитал на 16,4%, чтосоставило по оценке 51 689,6 млн. рублей, увеличившись в сопоставимых ценах к уровню 2010 года;

7) увеличением ввода жилья на 19,3%, введено 10 782 кв. метров;

8) увеличением на 19% числа зарегистрированных индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, составило 513 человек;

9) увеличением на территории района на 34,3% налоговых доходов и сборов во все уровни бюджетной системы, составили 6 183,9 млн. рублей, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2010 года (4 603,1 млн. рублей);

10) увеличением на 51,8% дохода консолидированного бюджета района (с учетом финансовой помощи из других уровней бюджетной системы Российской Федерации), исполнены в объеме 3 356,7 млн. рублей, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2010 года;

11) сохранением динамики уменьшения численность официально зарегистрированных безработных.

По состоянию на 01 января 2012 годазарегистрировано 347 безработных, что ниже показателя на соответствующую дату 2011 года на 32,9% (517 человек).

Уровень официально зарегистрированных безработных составил 2,08% против 3,38% уровня 2010 года;

Вместе с тем, оставляет озабоченность демографическая ситуация в районе. В 2011 году:

уменьшилось количество рожденных детей на 5,7% или 16 малышей;

увеличилось на 3,5% или на 6 случаев смертей по показателям смертности;

снизился естественный прирост населения. В 2011 году он составляет 62 человека, тогда как в аналогичном периоде 2010 года количество рождений превышало число смертей на 84 случая;

Учитывая складывающуюся динамику и тенденции хотелось бы пожелать администрации района:

1. организовать работу по оказанию сельским поселениям необходимой организационной и методической помощи в организации исполнения полномочий по решению вопросов местного значения поселений;
2. более внимательно подойти к вопросам кадровой политики;
3. обеспечить реализацию на территории района основных принципов административной реформы.

В 2012 году считаю необходимым сконцентрировать усилия всех органов местного самоуправления на обеспечение реализации стратегии развития района 2020 и в частности на решении следующих задач:

В экономике:

1. повышение собираемости налогов;
2. обеспечение исполнения бюджета программно-целевым методом не только на уровне района, но и на уровне сельских поселений;
3. комплексное участие в программных мероприятиях федерального, регионального уровня;
4. принятие мер для привлечения инвестиций в бюджет Ханты-Мансийского района не только за счёт соглашений с предприятиями нефте-газодобывающего комплекса, но и за счёт создания привлекательных инвестиционных условий, для чего считаю необходимым разработать и утвердить инвестиционные паспорта сельских поселений района, обеспечить создание инвестиционных площадок для развития производства и опубликование этих паспортов;
5. проведение активных мероприятий по снижению уровня безработицы;
6. содействие созданию постоянных рабочих мест;
7. активизация работы в вопросах строительства цехов глубокой переработки продукции сельского хозяйства, дикоросов, рыбы, лесопереработки;
8. развитие потребительского рынка;
9. развитие системы предоставления муниципальных услуг (развитие системы адресного предоставления услуг и системы «одного окна»);

В управлении муниципальным имуществом продолжить работу:

1. по урегулированию вопросы учета, присвоения, приобретения в собственность бесхозяйного имущества, повышения эффективности работы муниципальных предприятий;
2. по эффективному управлению муниципальным имуществом и муниципальными землями;
3. по проведению кадастровой оценки земель и недвижимости.

В социальной сфере

Здравоохранение:

1. повышение качества медицинских услуг;
2. совершенствование материально-технической базы учреждений здравоохранения;
3. совершенствование системы профилактических мероприятий, в том числе путем создания кабинетов профилактики в учреждениях района;
4. профилактика социально-значимых заболеваний.

Образование

1) модернизация материально-технической составляющей учреждений образования;

2) внедрение стандартов качества оказания муниципальных услуг в сфере образования;

3) внедрение информационных технологий (электронный дневник, сайты школ, дистанционное обучение) в образовательных процессах;

4) внедрение инновационных форм педагогической деятельности;

5) создание условий для подготовки специалистов со средним специальным образованием, переподготовки (курсы) имеющихся специалистов на базе профессионального учебного заведения;

6) развитие системы дополнительного образования;

7) создание детских объединений в образовательных учреждениях, как условие, способствующее успешности гражданского становления школьников, снижению девиантного поведения в молодежной среде, развитию творческих и интеллектуальных возможностей.

Социальная защищённость населения

1. формирование системы социального патроната для населения (семей, детей), оказавшихся в сложной жизненной ситуации;
2. формирование механизмов поддержки молодой семьи;
3. развитие системы социальной адаптации и реабилитации инвалидов.

Культура

1. укрепление материально-технической базы культурно-досуговых учреждений;
2. разработка стандартов качества, оказания муниципальных услуг в культурной сфере;
3. поддержка и создание условий развития творческих союзов, коллективов народного творчества, молодых дарований, в том числе в виде проведения конкурсов и поощрения победителей;
4. разработка стратегических направлений, определяющих сохранение и развитие историко-культурного наследия территории: развитие краеведения, археологические изыскания, восстановление памятников культуры;
5. укрепление национальных традиций, межнационального взаимоуважения;
6. развитие национальной культуры;
7. развитие ремесленничества, прежде всего, как элемента местной культуры;
8. совершенствование передвижных форм предоставления культурно-досуговых услуг.

Физическая культура

1) вовлечение широких слоев населения в активное занятие физической культурой и спортом для полноценного физического и духовного развития, пропаганда здорового образа жизни.

2) увеличение возможностей участия в спортивных мероприятиях спортсменов с ограниченными возможностями;

3) обеспечение условий для развития массового спорта, организация проведения муниципальных официальных спортивных мероприятий с целью популяризации спорта;

4) развитие национальных видов спорта.

Молодежная политика

1) активизация работы с талантливой молодежью;

2) создание условий для закрепления молодежи на земле через комплекс мер поддержки;

3) вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

4) совершенствование методов организации досуга молодежи;

5) усиление профилактики социально-значимых заболеваний среди молодежи;

6) создание возможностей дистанционного обучения молодежи.

В ЖКХ

1. формирование целостной и эффективной системы управления;
2. формирование малого бизнеса в сфере ЖКХ;
3. создание новых форм управления (ТСЖ);
4. развитие оказания жилищных услуг и формирование прозрачных тарифов;
5. разработка инвестиционных программ предприятий ЖКХ;
6. внедрение механизмов энергоэффективности и энергосбережения;
7. организация профессиональной подготовки кадров для сферы коммунального хозяйства, в том числе и на местном уровне.

В транспортной инфраструктуре

 1) создание конкурентоспособной системы оказания транспортных услуг.

В строительстве

1. для решения жилищной проблемы считаю необходимым:

- активизировать на территории района работу предприятий строительного комплекса;

- создать более комфортные условия для развития индивидуального жилищного строительства;

- обеспечить формирование подготовленных для строительства земельных участков (отсыпка, строительство инженерных и электрических сетей).